

## **ORDENANÇA REGULADORA DEL SERVEI MUNICIPAL D'OBERTURA I MANTENIMENT D'UNA FRANJA EXTERIOR DE PROTECCIÓ AL VOLTANT DE LES URBANITZACIONS, NUCLIS DE POBLACIÓ, EDIFICACIONS I INSTAL·LACIONS AÏLLADES I DE MANTENIMENT DE LES PARCEL·LES INTERIORS I ZONES VERDES, EN COMPLIMENT DEL QUE PREVEU LA LLEI 5/2003 DE 22 D'ABRIL I LES SEVES MODIFICACIONS.**

### **Exposició de Motius:**

El Decret 64/1995, de 7 de març, va establir les línies generals per la prevenció d'incendis forestals en termes generals. Posteriorment la Llei 5/2003, de 22 d'abril, de mesures de prevenció dels incendis forestals en les urbanitzacions sense continuïtat immediata amb la trama urbana (Llei 5/2003), va ser un avenç de l'anterior normativa introduint mesures concretes per la prevenció d'incendis forestals a les urbanitzacions sense continuïtat immediata amb la trama urbana, entre les quals destaca la creació i manteniment d'una franja exterior de protecció de vint-i-cinc metres d'amplada al voltant de la urbanització i la l'obligació de mantenir en les mateixes condicions el terreny de les parcel·les no edificades.

Després de més de deu anys de vigència de la Llei 5/2003, s'ha vist la necessitat d'ampliar l'àmbit de la seva aplicació i també les mesures concretes de prevenció, entre d'altres aspectes. En aquest sentit, la Llei 2/2014, de 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, va modificar parcialment la Llei 5/2003. Entre les novetats incorporades, s'observa l'ampliació del seu objecte a les urbanitzacions, sense distingir entre les que tenen o no continuïtat amb la trama urbana, als nuclis de població, i edificacions i instal·lacions situats en terrenys forestals o en la franja de cinc-cents metres que els envolta (art 179.2 Llei 2/2014, que modifica l'art 1 Llei 5/2003). També amplia l'anterior obligació de manteniment de les mateixes condicions que s'estableixen per la franja a les parcel·les interiors i zones verdes (art. 179.4 Llei 2/2014, que modifica la lletra b) art 3.1 Llei 5/2003).

Els subjectes obligats són les comunitats de propietaris de la urbanització o les entitats urbanístiques col·laboradores (art 179.5 Llei 2/2014, que modifica l'article 4.1 Llei 5/2003). Els propietaris de les finques continuen essent els obligats en última instància (art 4.2 Llei 5/2003).

Amb la modificació operada per la Llei de 28 de març de 2017, davant l'anterior legislació que establia la possibilitat que l'Ajuntament recorregués a l'execució forçosa per dur a terme les actuacions corresponents regulades a la norma per inactivitat dels obligats, s'ha establert la possibilitat que l'Ajuntament pugui establir una taxa per al finançament de l'execució dels treballs d'acord amb la normativa reguladora de les hisendes locals. Les taxes per prestació de serveis, a diferència dels preus, poden establir-se quan el servei és de recepció obligatòria. Durant el període d'aplicació de la Llei 5/2003, s'ha constatat que l'establiment inicial i posterior manteniment de la franja perimetral de protecció és una mesura de caràcter marcadament col·lectiu, que no pot ser acomplerta per una persona aïlladament sinó que demana inevitablement l'actuació d'un subjecte que representi interessos col·lectius i que tingui la necessària capacitat de gestió per portar-la a la pràctica. Segons el text legal vigent el subjecte obligat a la implementació de la mesura és, en primer terme, la comunitat de propietaris de la urbanització o nucli de població, o l'entitat urbanística col·laboradora existent. Però en darrer terme és l'Ajuntament qui ha d'efectuar els treballs corresponents si els subjectes obligats no ho han fet abans. L'experiència mostra que és especialment difícil pels particulars, tot i que

estiguin organitzats, el manteniment de la franja perimetral, per la qual raó, en la pràctica, els ajuntaments es veien obligats a assumir la responsabilitat de l'execució, sense perjudici de repercutir el seu cost sobre els propietaris. Donada aquesta situació, que previsiblement serà estable en el futur, ha semblat oportú l'establiment del servei com a obligatori, la regulació del qual és objecte d'aquest reglament.

Pel que fa al manteniment de les parcel·les, el redactat de la Llei 5/2003 amplia l'obligació a totes les parcel·les, edificades o no, i a les zones verdes. L'experiència mostra, en el cas de les parcel·les, l'absència dels propietaris o les dificultats de proveir-se dels mitjans adequats fa que l'obligació sigui sovint incomplerta. La inclusió del manteniment d'aquestes parcel·les en el present servei pot resoldre el problema, oferint una via fàcil de compliment als propietaris obligats. El servei regulat pel present reglament es refereix exclusivament a les urbanitzacions, nuclis de població, edificacions i instal·lacions inclosos en el règim de la Llei 5/2003, les quals han d'haver estat prèviament delimitats. L'activitat que constitueix el servei resta assumida com a pròpia per la corporació, tal com demana l'article 159.3 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat per Decret de 13 de juny de 1995 (ROAS). Es consideren usuaris del servei els subjectes obligats a assegurar l'existència de la franja per l'article 4.1 de la Llei 5/2003, és a dir, la comunitat de propietaris o l'entitat urbanística col·laboradora corresponent conforme a la previsió de l'article 4.1. o, quan aquesta no existeixi o no compleixi amb la seva obligació, els propietaris de les parcel·les incloses en el plànol de delimitació. Les entitats, com també els propietaris, poden complir de forma espontània les obligacions que els imposa la llei pels seus propis mitjans, sense fer-ne ús del servei municipal, cosa que determinarà l'exempció de la taxa. Tractant-se d'edificacions o instal·lacions aïllades, el subjecte obligat és sempre el propietari.

És per tot l'exposat que el servei té caràcter obligatori. Quant al règim de prestació, s'estableix que es prestarà directament per l'entitat local, tota vegada que la Llei determina en l'article 4.4 que en relació amb els treballs de neteja a què fan referència les lletres a, b i e de l'article 3.1, si no els han fet els subjectes obligats, correspon al municipi de fer-los. El finançament del servei no resta fixat en aquest reglament sinó que cal establir-lo en la corresponent ordenança fiscal reguladora. Donades les característiques del servei, el finançament tindrà caràcter de taxa tal com preveu l'article 4.4 de la Llei 5/2003.

## **ARTICULAT.**

### **Article 1.- Objecte.**

És objecte d'aquest reglament la regulació del servei municipal d'obertura i manteniment d'una franja exterior de protecció al voltant de les urbanitzacions i nuclis de població, edificacions i instal·lacions aïllades així com del manteniment de les parcel·les i zones verdes interiors, en compliment del que preveuen l'article 3.1 a/ i b/ de la Llei 5/2003 de 22 d'abril (en endavant Llei 5/2003), i els articles 6 i 7 del Decret 123/2005, de 14 de juny (en endavant Decret 123/05).

El servei comprèn, respecte de la franja perimetral exterior, les parcel·les interiors i zones verdes, tant l'obertura i neteja inicial com el seu manteniment periòdic. Un cop establerta la franja perimetral i la de protecció per a la prevenció inicial, els obligats causaran alta en els padrons corresponents a efectes del manteniment en anys successius.

## **Article 2.- Àmbit d'aplicació**

Les Urbanitzacions, nuclis de població, edificacions i instal·lacions aïllades que estan situades en el terme municipal de Llançà en terrenys forestals o en la franja de cinc-cents metres que els envolta i es troben compresos dins de l'àmbit d'aplicació de la Llei 5/2003.

L'àmbit d'aplicació del servei queda determinat pel plànol de delimitació, aprovat definitivament pel Ple del 4 de febrer del 2019, i es fonamenta amb el Projecte executiu d'obertura i manteniment de les franges perimetrals de prevenció, de les parcel·les interior i zones verdes del terme municipal de Llançà, de data maig de 2018, elaborat pel tècnic Jordi Canals i finançat per la Diputació de Girona i aprovat definitivament per Decret d'alcaldia de data 10 de desembre de 2018, de conformitat amb el que preveu l'article 2.1 de l'esmentada L5/2003 i article 4 del D123/2005.

## **Article 3.- Caràcter de servei municipal.**

L'activitat d'obertura i manteniment d'una franja exterior de protecció perimetral en les urbanitzacions, nuclis de població, edificacions i instal·lacions, així com la de neteja aclarida i manteniment posterior de les parcel·les interiors i zones verdes inclosos en l'àmbit d'aplicació de la Llei 5/2003, resta assumida com a servei propi municipal, en els termes del projecte d'establiment aprovat a l'efecte i a la present Ordenança. El servei es trobarà permanentment sota la potestat de direcció i control de l'entitat local que podrà adaptar-lo en tot moment a les circumstàncies que hi concorrin i a les exigències normatives que puguin sobrevenir.

## **Article 4.- Abast material del servei.**

El servei regulat pel present reglament comprèn:

a) L'obertura i, manteniment posterior de la franja perimetral exterior de protecció, ajustat als requeriments i criteris de l'article 3.1.a) de la Llei 5/2003, i article 6 del Decret 123/2005 i els annexos que s'hi citen.

b) Neteja o aclarida i, manteniment posterior de les parcel·les i zones verdes interiors, a la franja de protecció lliures de vegetació seca i la massa arbòria aclarida de conformitat amb l'article 3.1. b) de la Llei 5/2003 i 7 del Decret 123/2005.

## **Article 5.- Informes i projectes tècnics previs.**

Pels treballs d'obertura i, manteniment posterior de la franja, caldrà la redacció d'un projecte tècnic redactat per un facultatiu competent, el qual podrà ser substituït, a criteri dels tècnics municipals, per una memòria valorada. A tals efectes, per Decret d'alcaldia de data 10 de desembre de 2018 s'ha aprovat definitivament el Projecte executiu d'obertura i manteniment de les franges perimetrals de prevenció, de les parcel·les interior i zones verdes del terme municipal de Llançà, de data maig de 2018, elaborat pel tècnic Jordi Canals i finançat per la Diputació de Girona.

Les intervencions d'aclariment i manteniment en les parcel·les i zones verdes quedaran incloses en el projecte tècnic o memòria valorada.

## **Article 6.- Accés al servei. Condició d'usuari. Caràcter obligatori de la recepció.**

Serán usuarios del servei les comunitats de propietaris de la urbanització o les entitats urbanístiques col·laboradores corresponents esmentades al paràgraf 1 de l'article 4 de la Llei 5/2003, el nucli de població i tots els propietaris de parcel·les, edificacions o instal·lacions i zones verdes incloses dins del polígon obligat definit en el plànol de delimitació o bé en el projecte executiu en cas que s'hagin realitzat petits ajustos al plànol de delimitació.

En el cas d'inexistència de comunitat de propietaris o entitat urbanística, seran usuarios els propietaris de les parcel·les.

Per tal de demostrar que no s'esdevé usuari del servei caldrà:

Acreditar, en la forma prevista a l'article següent de la present ordenança, el compliment de les obligacions que imposa la Llei 5/2003 en el seu article 3.1, apartats a) i b) fet que determinarà l'exempció de la taxa.

### **Article 7.- Acreditació del compliment de les obligacions imposades per la Llei 5/2003 a l'efecte d'exclusió de l'ús del servei.**

1. Als efectes de poder excloure's de la prestació del servei quan es tracti del manteniment de les parcel·les i zones verdes interiors resultant exempt de la taxa, caldrà acreditar el compliment de les obligacions imposades per la Llei 5/2003 en la forma següent:

- Abans del 31 de gener de cada anualitat, mitjançant la declaració del propietari (Annex 1) comunicant a l'Ajuntament la seva voluntat de procedir personalment a dur a terme les mesures de prevenció, fent constar l'adreça fiscal i Referència cadastral i gràfica.
- Abans del 15 de març de cada anualitat, el propietari haurà de comunicar a l'Ajuntament la finalització dels treballs de neteja de la parcel·la (Annex 2) i adjuntar-hi la factura detallada de l'industrial al qual hagi encarregat els treballs corresponents o les fotografies acreditatives de la realització dels treballs.

2. Les anteriors previsions no impediran que els serveis tècnics excloguin d'ofici de la prestació del servei de neteja i manteniment les parcel·les, zones verdes, edificacions o instal·lacions que, en el moment d'iniciar-se la prestació del servei, apareguin en estat de conformitat amb les condicions establertes al D123/2005.

3. De manera anàloga, el servei resultarà procedent i serà prestat amb càrrec a l'obligat, quan es constati que, malgrat haver-se aportat la documentació esmentada en aquest article, la situació real de la franja o d'alguna parcel·la no s'ajusta a les exigències de les normes. En aquest cas, s'aixecarà acta de la situació real del sòl abans de la prestació del servei i es liquidarà la prestació del servei un cop efectuats els treballs.

### **Article 8.- Període de prestació del servei.**

8.1.- Franja Perimetral.

La prestació del servei comprendrà l'obertura i el manteniment posterior d'aquesta. La periodicitat anual del manteniment podrà ser modificada motivadament quan s'aprecii que el ritme de renovació de la vegetació ho aconsella.

#### 8.2.- Parcel·les i zones verdes interiors.

La prestació del servei comprendrà l'aclariment inicial i el manteniment posterior. A l'igual que amb el manteniment de la franja aquest serà anual i podrà ser modificat motivadament quan s'aprecii que el ritme de renovació de la vegetació ho aconsella.

L'activitat material de prestació del servei serà decidida per l'Ajuntament i es realitzarà complint amb la regulació establerta en relació amb la realització de treballs forestals emesa per l'òrgan competent de la Generalitat de Catalunya.

#### **Article 9.- Relacions amb la propietat del sòl on calgui intervenir per al manteniment de la franja de protecció. Servitud forçosa.**

El sòl necessari pel manteniment de la franja de protecció es considera sotmès a una servitud legal, que autoritza a l'Ajuntament a accedir a les finques per a realitzar els treballs de neteja necessaris, llevat manifestació contrària, en els termes que resulten de l'article 6 de la Llei 5/2003. Concretament aquest article estableix que en els terrenys inclosos en la franja de protecció que no pertanyen a la urbanització s'estableix una servitud forçosa per accedir-hi i fer-hi els treballs sobre la vegetació necessaris.

La interpretació continguda en les sentències del TSJ de Catalunya de 19 de març de 2009 (secció 5<sup>a</sup>, recurs apel·lació 543/2007), 6 de maig de 2010 i 14 de febrer de 2011 (secció 2<sup>a</sup>, recurs 351/2008) determinen que és innecessari la tramitació d'un procediment d'expropiació forçosa per a la seva indemnització, que la servitud es constitueix "ex lege" i d'aquesta, no resulta cap privació singular del dret de propietat privada o de drets o interessos patrimonials legítims, sinó només una limitació legal en benefici de la protecció contra incendis. Així mateix, es recull en la sentència del 2011 que tampoc es produeix cap ocupació temporal tècnicament parlant, sinó que l'ocupació provisional de la finca afectada pel pas per a la construcció de la franja de protecció, i els perjudicis ocasionats per aquell, son indemnitzables de conformitat amb el que disposa l'article 6 de la Llei 5/2003.

De les sentències anteriors es considera que per a calcular la indemnització a la que tenen dret els propietaris dels predis servents, titulars de sòl afectat per la servitud, a petició dels interessats, s'aixecaran les actes que siguin necessàries dels treballs efectuats, que permetin la constància dels fets necessaris per l'avaluació.

#### **Article 10.- Condicions que ha de complir la prestació material del servei.**

El servei podrà ser prestat mitjançant personal propi de l'Ajuntament, per una altra administració de caràcter (comarcal) amb la que s'hagi subscrit conveni de col·laboració per a la realització material dels treballs, o mitjançant la contractació d'empresa o empreses externes (sigui per la pròpia Entitat municipal o per l'Entitat supramunicipal) i serà dirigit per un tècnic amb competència en matèria forestal de plantilla de l'Ajuntament, la Diputació provincial o el Consell Comarcal, o contractat a l'efecte per l'Ajuntament.

L'accés als terrenys inclosos en la franja de protecció tindrà lloc durant el temps estrictament necessari per a la realització de treballs de neteja i es farà fer pel punt menys perjudicial o incòmode per a les finques gravades.

Els treballs s'ajustaran als prèviament projectats o pressupostats.

Si les circumstàncies concurrents obliguessin a modificar les previsions del projecte, es deixarà constància de les modificacions introduïdes i de la seva motivació mitjançant informe signat pel director facultatiu. Els residus vegetals que s'hi generin es tractaran d'acord amb que estableix l'article 10 del D123/05.

#### **Article 11.- Règim econòmic del servei.**

El servei se sufragarà mitjançant la taxa aprovada a l'efecte.

#### **Article 12.- Drets dels usuaris.**

Els usuaris del servei definits a l'article 6 d'aquesta ordenança tindran tots aquells drets que provinguin de qualsevol disposició jurídica que els sigui d'aplicació.

#### **Article 13.- Obligacions dels usuaris.**

Els usuaris estan obligats a:

- a) Suportar el cost econòmic del servei en la forma prevista per l'ordenança fiscal reguladora de la taxa.
- b) Facilitar a l'Ajuntament l'execució de les tasques que són el seu objecte aportant la informació que resulti oportuna i en el seu cas la disponibilitat material dels terrenys que sigui necessari ocupar.
- c) Abstenir-se de qualsevol conducta que pugui fer més gravosa o menys efectiva la prestació del servei.

#### **Article 14.- Potestats de l'Ajuntament en la prestació del servei.**

L'Ajuntament, en la prestació del servei, ostenta las següents facultats i prerrogatives:

- a) Escollir els recursos materials i personals per la prestació del servei, ja siguin propis o contractats.
- b) Aprovar els projectes tècnics o pressupostos que siguin necessaris per la prestació del servei.
- c) Rescabalar-se del cost del servei, a costa dels usuaris, de conformitat amb l'ordenança fiscal reguladora de la taxa i de la restant normativa aplicable.
- d) Determinar el temps en el qual serà prestat el servei.
- e) Utilitzar quan escaigui per la finalitat del servei les prerrogatives pròpies del privilegi autoexecutiu.

#### **Article 15.- Obligacions de l'ajuntament.**

En l'activitat de prestació del servei són obligacions de l'Ajuntament:

- a) Atendre les peticions d'exclusió del servei.
- b) Prestar el servei de conformitat amb les previsions tècniques de la L05/2003 i D123/2005 i els seus annexos.
- c) Mantenir informats els usuaris de les dates d'execució dels treballs, per mitjans de difusió pública.
- d) Vetllar perquè els treballs de manteniment es facin amb la periodicitat adequada.
- e) Tractar els residus generats durant l'execució dels treballs segons el que preveu l'article 10 del D123/2005.
- f) Designar facultatiu competent per la direcció dels treballs.
- g) Aprovar els pressupostos o projectes de manteniment.
- h) Indemnitzar els perjudicis que ocasioni la prestació del servei als titulars del sòl afectat en els termes de l'article 10 de la present ordenança i en general als tercers d'acord amb el que estableix el dret regulador de la responsabilitat patrimonial administrativa.
- i) Vetllar per tal que l'execució dels treballs ocasioni els mínims perjudicis a tercers.
- j) Executar les prestacions materials dels servei amb recursos propis mitjançant altra administració amb la que hagi subscrit conveni de col·laboració per a l'execució dels treballs o mitjançant contractista.
- k) Sol·licitar, quan sigui preceptiva, l'autorització judicial per l'entrada en domicili si la prestació exigeix accedir a immobles emparats per aquesta garantia i no s'ha obtingut l'autorització de l'interessat.

**Disposició addicional. Referències legislatives.**

Les referències a normes legals que es contenen en el present reglament es consideraran fetes a les que les substitueixin en el futur, sense necessitat d'alteració de la present ordenança.

**Disposició final.- Vigència.** Aquesta ordenança entrarà en vigor quan s'hagi publicat íntegrament al Butlletí Oficial de la Província de Girona i hagi transcorregut el termini de quinze dies hàbils previst a l'article 65.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.

## Annex 1: Declaració responsable

### DECLARACIÓ RESPONSABLE

#### **DADES PROPIETAT**

NOM I COGNOMS PROPIETARI: .....  
DNI: .....  
ADREÇA FISCAL: .....  
POBLACIÓ: .....  
TELÈFON: .....  
CORREU ELECTRÒNIC: .....

#### **DADES DE LA FINCA (*parcel·la interior*)**

REFERÈNCIA CADASTRAL.....

#### **DECLARO, (abans del 31 de gener), sota la meva responsabilitat:**

1.- Que assumeixo el compliment de les meves obligacions respecte a l'esmentada parcel·la interior derivades de la Llei 5/2003, de 22 d'abril, de mesures de prevenció dels incendis forestals en urbanitzacions, nuclis de població, les edificacions i les instal·lacions situats en terreny forestal, i per tant em comprometo a executar els treballs que siguin necessaris per la neteja i manteniment de l'esmenada finca i a acreditar davant de l'Ajuntament de Llança la conclusió dels treballs de neteja i manteniment cada any abans del dia 15 de març.

2.- Que en cas de no executar els treballs abans de l'esmentada data, autoritzo a l'Ajuntament de Llança a entrar dins aquesta parcel·la de la meva propietat per tal de poder executar els treballs de neteja i manteniment de la mateixa, i liquidar l'oportuna taxa municipal.

Data i signatura



## Annex 2: Comunicació finalització dels treballs

### COMUNICACIÓ DE FINALITZACIÓ DELS TREBALLS

#### **DADES PROPIETAT**

NOM I COGNOMS PROPIETARI: .....

DNI: .....

ADREÇA FISCAL: .....

POBLACIÓ: .....

TELÈFON: .....

CORREU ELECTRÒNIC: .....

#### **DADES DE LA FINCA (*parcel·la interior*)**

REFERÈNCIA CADASTRAL.....

#### **COMUNICO (abans del 15 de març) :**

1.- Que han estat realitzats els treballs derivats de les meves obligacions respecte a l'esmentada parcel·la interior derivades de la Llei 5/2003, de 22 d'abril, de mesures de prevenció dels incendis forestals en urbanitzacions, nuclis de població, les edificacions i les instal·lacions situats en terreny forestal.

#### **ADJUNTO:**

- Factura detallada de l'industrial al qual hagi encarregat els treballs corresponents i/o
- Fotografies acreditatives de la realització dels treballs.

Data i signatura